

## กลุ่มที่ ๖ (สัปดาห์ที่ ๖)

### สรุปรายงานการบรรยายประจำวัน

#### การฝึกอบรม หลักสูตร “การพัฒนานิติกระดับกลาง” (พ.ต.ก.) รุ่นที่ ๖

หัวข้อวิชา ความเปลี่ยนแปลงทางสังคมและกฎหมาย : วิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา

วิทยากร นายเวชสิทธิ์ อนุชิตวงศ์ เลขาธิการศาลยุติธรรมประจำภาค ๒ ช่วยทำงานชั่วคราว

ในตำแหน่งเลขาธิการศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง

#### วิวัฒนาการความเป็นมาของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ

เดิมคดีอาญาที่เกี่ยวกับการทุจริตหรือปฏิบัติหน้าที่โยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้รับการพิจารณาพิพากษาโดยศาลยุติธรรม

หลังจากนั้นคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ออกประกาศเรื่อง การจัดตั้งแผนกคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐในศาลอาญา ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ และในปี ๒๕๕๙ ได้มีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วยศาลอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบกลางและศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค

#### เหตุผลในการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ

การทุจริตและประพฤติมิชอบมีผลกระทบต่อเสถียรภาพความมั่นคงทางสังคม และเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของแผ่นดินเป็นจำนวนมากเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง จึงได้จัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้น

#### เขตอำนาจศาลอาญาคดีทุจริตฯกลาง

๑. คดีทุจริตฯที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี (พ.ร.บ.จัดตั้งฯ ม.๕ วรรค ๒ )

๒. คดีทุจริตฯที่เกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่ในข้อ ๑ แต่ศาลอาญาคดีทุจริตฯภาคยังไม่เปิดทำการในเขตพื้นที่ดังกล่าว

๓. คดีทุจริตฯที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักร (พ.ร.บ.จัดตั้งฯ ม.๕ วรรค ๔ )

๔. คดีทุจริตฯที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ซึ่งมีการตั้งศาลอาญาคดีทุจริตฯภาคที่เปิดทำการแล้ว แต่ได้ยื่นฟ้องที่ศาลอาญาคดีทุจริตฯกลาง และศาลอาญาคดีทุจริตฯกลางใช้ดุลพินิจรับไว้พิจารณา (พ.ร.บ.จัดตั้งฯ ม.๕ วรรค ๒)

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. ใช้วิธีพิจารณาในระบบไต่สวนและเป็นไปโดยรวดเร็ว ตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง

๒. มีเจ้าพนักงานคดีทำหน้าที่ช่วยเหลือศาล ตามมาตรา ๗

-ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพ.ร.บ.นี้ ให้เจ้าพนักงานคดีเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจมีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ข้อมูล หรือจัดส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามอำนาจหน้าที่

๓. ศาลมีอำนาจสั่งให้แก้ไขการดำเนินกระบวนการพิจารณาที่ไม่ถูกต้อง ย่นหรือขยายระยะเวลาได้ตามมาตรา ๘,๙

**\*\*\*๔.การห้ามนับระยะเวลาหลบหนีรวมเป็นส่วนหนึ่งของอายุความ และมีให้นำกฎหมายเรื่องอายุความล่วงหน้าลงโทษมาใช้บังคับจำเลยที่หลบหนีตามคำพิพากษา ตามมาตรา ๑๓**

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า ในการดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ในกรณีผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยหลบหนีไปในระหว่างถูกดำเนินคดี หรือระหว่างการพิจารณาคดีของศาล มิให้นำระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยหลบหนีรวมเป็นส่วนหนึ่งของอายุความ

ในกรณีมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำเลย ถ้าจำเลยหลบหนีไปในระหว่างต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญามาใช้บังคับ

**\*\*\*๕.การมีบทลงโทษผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยที่หนีประกัน ตามมาตรา ๑๔**

มาตรา ๑๔ บัญญัติว่า ในการดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจามพระราชบัญญัตินี้ ผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยที่หลบหนีไปในระหว่างที่ได้รับการปล่อยชั่วคราว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และถ้าเป็นการหลบหนีในระหว่างการพิจารณาของศาล ไม่ว่าศาลจะมีคำสั่งจำหน่ายคดีหรือไม่ก็ตาม ศาลอาจมีคำสั่งให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตามหรือจับกุมจำเลยรายงานผลภายในระยะเวลาที่ศาลเห็นสมควร

**ความผิดตามวรรคหนึ่งไม่ระงับไปเพราะเหตุที่คดีของผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยนั้นมีการสั่งไม่ฟ้อง ยกฟ้อง จำหน่ายคดี หรือถอนฟ้อง**

๖. โจทก์ต้องชี้ช่องพยานหลักฐานให้ชัดเจนเพียงพอในฟ้องตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

-ฟ้องต้องทำเป็นหนังสือมีข้อความตามที่บัญญัติไว้มาตรา ๑๕๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๗. กำหนดให้ส่งรายงาน และสำนวนการสอบสวน หรือสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมสำเนาอิเล็กทรอนิกส์ในวันยื่นฟ้อง ตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง

๘. การสั่งให้โจทก์แก้ฟ้อง ตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม

-ข้อสังเกตในกรณีนี้คือ ถ้าฟ้องขาดองค์ประกอบความผิด ศาลจะไม่สั่งให้แก้ฟ้อง เพราะไม่ใช่กรณีเป็นการฟ้องที่ไม่ถูกต้อง ศาลจึงต้องพิพากษายกฟ้อง (ฎ.๒๘๘/๒๕๑๕.๒๗๔/๒๕๔๖)

๙. การไต่สวนมูลฟ้อง ตามมาตรา ๑๖

- ในคดีที่ผู้เสียหายเป็นโจทก์ให้ไต่สวนมูลฟ้อง

- ในคดีที่พนักงานอัยการเป็นโจทก์ หรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นโจทก์ ไม่จำเป็นต้องไต่สวนมูลฟ้อง

- พนักงานอัยการสูงสุด หรือประธานคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นโจทก์ ให้ศาลประทับฟ้องไว้พิจารณา โดยไม่ต้องไต่สวนมูลฟ้อง

๑๐. วิธีการไต่สวนมูลฟ้อง ตามมาตรา ๑๗

- ให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๖๕ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

- คำสั่งของศาลที่ว่าคดีมีมูลให้แสดงเหตุผลอย่างชัดเจนประกอบด้วย

๑๑. ศาลมีอำนาจที่จะสืบพยานหลักฐานในกรณีจำเลยให้การรับสารภาพได้ตามมาตรา ๑๙

- เพื่อทราบถึงพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิดจนกว่าจะพอใจว่าจำเลยกระทำความผิดจริง

๑๒. การยื่นบัญชีระบุพยาน ตามมาตรา ๒๐

- คู่ความทั้งสองฝ่ายอาจอ้างตนเอง พยานวัตถุ พยานเอกสาร พยานบุคคลหรือหลักฐานอื่นซึ่งน่าจะพิสูจน์ได้ว่าจำเลยมีผิดหรือบริสุทธิ์ได้ตามที่ศาลเห็นสมควร

๑๓. กระบวนการตรวจหลักฐานก่อนกำหนดวันนัดสืบพยาน ตามมาตรา ๒๑

- ในวันตรวจพยานหลักฐาน ให้คู่ความส่งพยานเอกสาร และพยานวัตถุที่ยังอยู่ในความครอบครองของตนต่อศาลเพื่อให้คู่ความอีกฝ่ายตรวจสอบ

๑๔. การพิจารณา ตามมาตรา ๒๒, ๒๓, ๒๕, ๒๖

- กำหนดให้ศาลนำรายงาน และสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของโจทก์มาเป็นหลักในการแสวงหาความจริง

- ศาลมีอำนาจเรียกพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาสืบได้เอง และไม่ตัดสิทธิคู่ความในอันที่จะโต้แย้งหลักฐานดังกล่าว

- ในการสืบพยานบุคคล ศาลอาจถามพยานเกี่ยวกับข้อเท็จจริงใดๆที่เกี่ยวข้องกับคดี แม้จะไม่มีคู่ความฝ่ายใดยกขึ้นอ้างก็ตาม และใช้คำถามนำได้

- ศาลอาจขอให้ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้เชี่ยวชาญมาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษาคดีได้

๑๕. หลักการพิจารณาโดยเปิดเผยและต่อหน้าจำเลย และข้อยกเว้น ตามมาตรา ๒๘

- เมื่อจำเลยมีทนายและจำเลยได้รับอนุญาตจากศาล

- จำเลยเป็นนิติบุคคล และศาลได้ออกหมายจับผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้นแล้ว แต่ยังไม่จับตัวมาไม่ได้

- จำเลยอยู่ในอำนาจศาลแล้ว แต่หลบหนีไปและศาลได้ออกหมายจับแล้ว แต่ยังไม่จับตัวมาไม่ได้

- ในระหว่างพิจารณาหรือสืบพยาน ศาลมีคำสั่งให้จำเลยออกจากห้องพิจารณาเพราะเหตุขัดขวางการพิจารณา

๑๖.การคุ้มครองพยาน ตามมาตรา ๓๐

-พยานบุคคลในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบอาจได้รับการคุ้มครองตามมาตราพิเศษ

๑๗.การริบทรัพย์สิน ตามมาตรา ๓๑,๓๒,๓๓

-หลักการสำคัญในเรื่องริบทรัพย์สินในคดีทุจริต คือ ไม่ว่าโจทก์จะมีคำขอหรือไม่ก็ตาม ศาลก็อำนาจริบได้

-ผู้มีหน้าที่ต้องส่งสิ่งที่ศาลสั่งริบชำระเป็นเงินแทนตามมูลค่าได้

๑๘.การอุทธรณ์ ตามมาตรา ๓๘ -๔๓

-ให้จัดตั้งแผนกคดีอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้นในศาลอุทธรณ์

-ในกรณีที่จำเลยซึ่งไม่ได้ถูกคุมขังเป็นผู้อุทธรณ์ จำเลยจะยื่นอุทธรณ์ได้ต่อเมื่อแสดงตนต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะที่ยื่นอุทธรณ์ มิฉะนั้นให้ศาลอุทธรณ์แผนกคดีอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์

-คดีที่ศาลชั้นต้นพิพากษาให้ลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต เมื่อไม่มีการอุทธรณ์ คำพิพากษา ให้ศาลชั้นต้นส่งสำนวนและคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ไปยังศาลอุทธรณ์แผนกคดีอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมาตรา ๒๔๕แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑๙.การฎีกา ตามมาตรา ๔๔-๔๘

-ผู้ฎีกายื่นคำร้องแสดงเหตุที่ศาลฎีกาควรรับฎีกาไว้พิจารณาตามมาตรา ๔๖ พร้อมกับคำฟ้องฎีกาต่อศาลชั้นต้นที่มีคำพิพากษาหรือคำสั่งภายในกำหนดหนึ่งเดือน

๒๐.การบังคับตามคำพิพากษาหรือคำสั่งตามมาตรา ๔๙-๕๑

-เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น การบังคับตามคำพิพากษาหรือคำสั่งในส่วนอาญาให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และในส่วนแพ่งให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

-การบังคับเอาแก่ทรัพย์สินอื่นของบุคคลซึ่งต้องชำระเงินแทนมูลค่าสิ่งที่ศาลสั่งริบหรือสั่งให้ตกเป็นของแผ่นดิน ให้กระทำได้ในสิบปี นับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๒ บรรดาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้บังคับตามกฎหมายซึ่งใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

.....

หัวข้อวิชา ประเด็นร่วมสมัยเกี่ยวกับจริยธรรมและกฎหมาย

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา

วิทยาการ ศาสตราจารย์พิเศษ จรัญ ภัคดีธนากุล      ตฤการศาตร์รัฐธรรมนูญ

.....

### กฎหมาย

แยกได้เป็น

๑.หลักนิติธรรม

๒.ประโยชน์ของประเทศชาติ

๓.ความยุติธรรม-ความถูกต้อง-ความชอบธรรม

๔.สำนึกในศีลธรรมอันดีของประชาชน

๕.สุจริตธรรม

๖.จริยธรรมแห่งวิชาชีพ

๗.คุณธรรมแห่งสังคม

๘.ปราศจากความลำเอียงคือ อกติ ๔ และการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

### หลักความชอบด้วยกฎหมาย

๑.มีกฎหมายให้อำนาจหรือไม่

๒.ถ้ามี - มีเงื่อนไขไว้อย่างไรบ้าง

๓.ถ้าครบเงื่อนไข - มีขอบเขตกว้าง-แคบอย่างไร

๔.ถ้าอยู่ในขอบเขต-มีขั้นตอน-วิธีการและวิธีการอย่างไร

๕.ถูกขั้นตอน วิธีการ และครบเวลาแล้ว ยังต้อง

๕.๑ สุจริต รวมถึงพฤติกรรมเลียงกฎหมายที่มุ่งคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และความประมาท  
เลินเล่ออย่างร้ายแรง

๕.๒ ได้สัดส่วนพอเหมาะ พอควรแก่กรณี

๕.๓ มีเหตุผลอันชอบธรรมรองรับ สนับสนุนอย่างมั่นคง

กฎหมายอาญาต้องมีความยุติธรรม และรักษาความสงบสุขของประชาชน มุ่งสำนึกในศีลธรรมอันดี  
ของประชาชน และมีสัจธรรม

วิธีการต้องบริสุทธิ์คือ

๑. ไม่ทำผิดกฎหมาย
๒. ไม่ทำร้าย ไม่เบียดเบียน
๓. ซื่อสัตย์ สุจริตไม่แปรเปลี่ยน
๔. ไม่ผิดเพี้ยนจากถูกต้อง

### แบบอย่างของนักกฎหมายที่ดี

๑. เสด็จในกรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์ พระบิดาแห่งกฎหมายไทย  
ไม่โกง ไม่โก่ง ไม่กลัว ไม่เห็นแก่ตัว ไม่มีัว ไม่มีัวเมา

๒. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙  
“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์และความสุขแห่งมหาชนชาวสยาม”  
กฎหมาย มิใช่สิ่งที่ประชาชนสนใจ แต่ความถูกต้องและเป็นธรรมต่างหากที่ประชาชนใฝ่ฝันหา  
ชาวประชาจะผาสุกอยู่ได้อย่างไร ถ้าต้องถูกปกครองด้วยกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม  
ขอให้ท่านจงใช้กฎหมายเป็นยานพาหนะ พาท่านไปส่งมอบความยุติธรรมให้แก่ประชาชนให้จงได้

๓. ศาสตราจารย์ธานินทร์ กรัยวิเชียร  
เหนือกฎหมาย ยังมีกฎแห่งกรรม  
มีศีลธรรม คือรากฐาน แห่งกฎหมาย  
จรรยาบรรณ มิใช่ ความมั่งงาย  
จุดประสงค์ สุดท้าย คือยุติธรรม

.....